

# DEN GRØNNE OMSTILLING KRÆVER SAMARBEJDE

Oplæg til et tværgående samarbejde mellem  
centraladministrationen og multiforsyningsselskaberne

September 2021



Det er nødvendigt at sammentænke centraladministrationens arbejde med opgaverne i forsyningsselskaberne for at realisere klimamålene

## SAMMENFATNING

- ▶ Danmark er et lille land med store klimaambitioner. Frem mod 2030 skal Danmark reducere udledningen af drivhusgasser med 70 procent, og senest i 2050 skal Danmark være klimaneutral.<sup>1</sup>
- ▶ Forsyningssektorerne spiller en central rolle for, at Danmark bliver et grønt foregangsland, og ambitionerne omsættes til konkrete handlinger. For at nå de ambitiøse politiske mål om grøn omstilling, som regeringen og Folketinget har formuleret, kræver det bl.a. en tilpasset lovgivning, således at forsyningsselskaberne får rammevilkårene til at gennemføre innovative løsninger og sektorkoblinger, som kan understøtte de langsigtede målsætninger.
- ▶ Nærværende analyse viser imidlertid, at som den danske regulering og organisering har udviklet sig, er både reguleringen og organiseringen blevet fragmenteret med årene. Fragmenteringen og den manglende koordinering på regulatorisk og politisk side komplicerer mulighederne for innovative og tværgående løsninger på sektorens side og kommer dermed til at fungere som en særskilt barriere, der hæmmer den grønne omstilling.
- ▶ Komplexiteten medfører, at det er vanskeligt for en del af centraladministrationen aktivt at bidrage til indfrielsen af regeringens og Folketingets målsætninger om grøn omstilling. Hertil at levere på idéer og brede tiltag, fordi den fragmenterede administration og regulering skaber et beslutningslandskab bestående af så mange forskellige aktører, at det vanskeliggør formulering og implementering af tiltag. Det gør det vanskeligt at navigere i, hvilke ressortområder der skal involveres, og hvilke som har det egentlige ansvar for at igangsætte konkrete tiltag.

” Det er **tvungende nødvendigt** at mobilisere centrale stakeholders i et fælles samarbejde, som skal sikre, at centraladministrationens organisering, opgavedeling og ressortreguleringer synkroniseres med de handlinger, initiativer og opgaver, som forsyningsselskaberne og erhvervslivet bliver nødt til at gennemføre for at nå 2030-målet.

Lars Bonderup Bjørn (CEO i EWII)

## ANBEFALING OM NÆSTE SKRIDT

- 1 Vi anbefaler, at der nedsættes et udvalg bestående af de centrale myndigheder, politikere, forsyningsselskaber, erhvervslivet og forbrugerrepræsentanter, som fokuserer på mulighederne i sektorkoblinger på tværs af de danske forsyningsselskaber.
- 2 Vi anbefaler, at udvalget én gang i kvartalet mødes for at identificere **high value wins** i forhold til konkrete initiativer, som kan bidrage til den grønne omstilling. Formålet er at identificere og igangsætte de handlinger, som giver størst effekt på kortest tid, herunder fjerne de regulatoriske barrierer, som er en hindring for innovation og sektorkobling i forbindelse med den grønne omstilling.
- 3 Vi anbefaler, at udvalget lægger hånden på kogepladen og løbende evaluerer de konkrete ændringer, der er blevet foretaget ud fra den effekt, som tiltaget har for klimaet. Metodemæssigt skærer udvalget igennem reformers typiske kompleksitet, fordi udvalget skal fokusere på at gøre arbejdet mere enkelt ved at tage fat i de mest presserende spørgsmål, mens arbejdet med de større projekter og politiske initiativer skal fortsætte parallelt i centraladministrationen og skabe de resultater, som de er sat i verden for.

” Formålet med udvalget er at skabe et redskab til at reducere kompleksitet, sikre koordinering og øge tempoet. Derfor vil udvalget være et supplement til de initiativer, processer og udvalg, som Slotsholmen allerede har igangsat i forhold til at sikre realiseringen af klimamålene.

Udvalget skal bistå centraladministrationen og politiske beslutningstagere med indsigt i, hvor samfundet får mest og hurtigst effekt af tiltag, der fremmer tværgående løsninger og sektorkoblinger. Fokus er således konkret problemløsende her og nu samt at bidrage til løbende optimering på samfundsøkonomisk niveau.

Lars Bonderup Bjørn (CEO i EWII)

## #1

Den nuværende situation



Forsyningssektoren, den ressormæssige organisering og regulering

## #2

Den grønne omstilling



Regeringen har sat ambitiøse mål for Danmark, og forsyningselskaberne spiller en central rolle

## #3

Barrierer



Barriererne for den grønne omstilling, sektorkobling og samarbejder med markederne

## #4

Anbefalinger



EWIIs anbefalinger om næste skridt

## #5

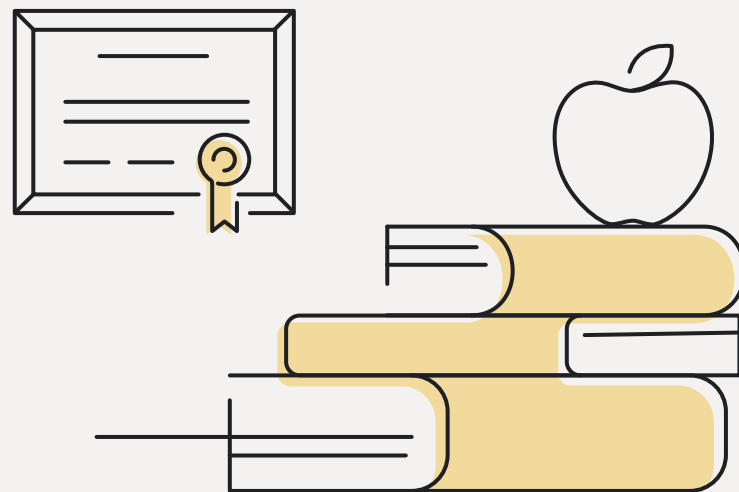
Bilag



Kortlægning og dokumentation

#1

# DEN NUVÆRENDE SITUATION



# Forsyningssektoren er i dag organiseret i individuelle selskaber, men der er også flere multiforsyningsselskaber



## Karakteristika

1

85 kommunale selskaber<sup>1</sup>  
140 forbrugerejede selskaber (> 200.000 m<sup>3</sup>)<sup>1</sup>  
2.000+ små forbrugerejede selskaber<sup>2</sup>

2

110 kommunale selskaber<sup>1</sup>

3

40 kommunale, forbruger- samt privatejede selskaber<sup>3</sup>

4

600 kommunale, kommercielle og forbrugerejede selskaber<sup>4</sup>

5

13 SMP-udpegede fibernetselskaber<sup>5,6</sup>

6

1 gasdistributionsselskab ejet af Finansministeriet<sup>7</sup>



Multiforsyningerne er typisk koncentreret om de store byer



## Forsyningsarter

## Multiforsyninger

1

Drikkevandsforsyning

2

Spildevandsforsyning

3

Elforsyning

4

Varmeforsyning

5

Fibernetselskaber

6

Gasforsyning

Kilde: 1: <https://ens.dk/ansvarsomraader/vand/oekonomisk-regulering-af-vandselskaberne> // 2: <https://kefm.dk/vand-og-affald/vand> // 3: [www.forsyningstilsynet.dk](http://www.forsyningstilsynet.dk) // 4: Den tværministerielle arbejdsgruppe for arbejdet vedrørende effektivitetssammenligning i fjernvarmesektoren (2015), Moderniseret regulering i fjernvarmesektoren – Til gavn for forbrugere og virksomheder, side 5 // 5: Dansk Energi (2020), Høring over udkast til markedsanalyse af engrosmarkederne for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted (M3HC) // 6: SMP står for Significant Market Power // 7: <https://evida.dk/om-evida/historien-bag-evida/>

# Organiseringen på tværs af ressortområderne er fragmenteret og har naturligt fokus på egne ressortmæssige mål

13+ styrelser og ministerier

	Vand og spildevand	EI	Varme	Fiber	
Regulator og tilsyn	Energistyrelsen	Udformning af den økonomiske regulering ✓	Energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering ✓	Energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering ✓	Bredbåndsdækning ✓
	Forsyningssekretariatet	Økonomisk regulering ✓			
	Miljøstyrelsen	Miljø-, sundheds- og forsyningssikkerhedsmæssig regulering samt udformning af regulering ✓			
	Forsyningstilsynet		Økonomisk regulering ✓	Økonomisk regulering ✓	
	Erhvervsstyrelsen				Konkurrenceregulering ✓
Politikudførende	Erhvervsministeriet	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓
	Finansministeriet	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓
	Miljøministeriet	Miljø og sundhed ✓			
	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓

## POINTER

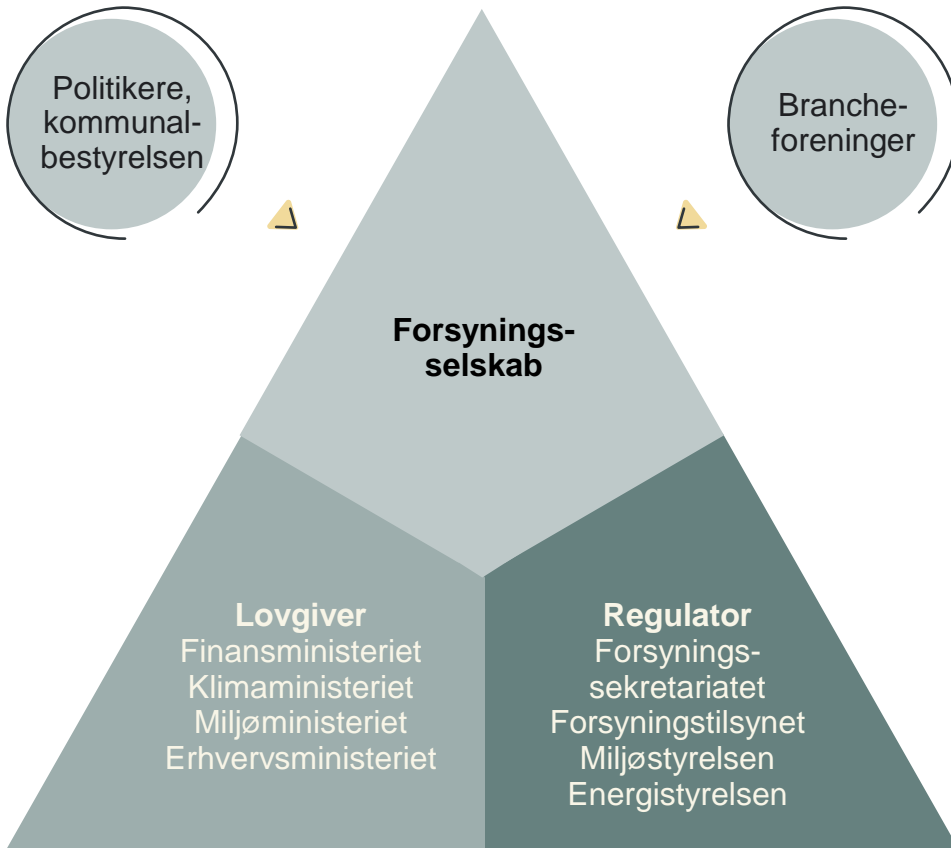


- **Mere end 13 styrelser og ministerier** influerer på forskellig vis rammevilkårene for danske forsyningsselskaber. Ud over de til venstre viste er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, Danmarks Statistik, Skatteministeriet m.fl. også centrale influenter.
- Den samlede regulering af et forsyningsområde er spredt ud på flere ressortområder.
- De enkelte styrelser og ministerier har fokus på egne ressortmæssige mål.
- Det sætter store krav til koordinering og samarbejde i forbindelse med nye reformer.
- Særligt på de områder, hvor der er modstridende interesser.

# Reguleringerne af forsyningssektorerne har primært fokus på omkostningseffektivitet og sekundært kvalitet



Forsyningssekskaberne oplever et regulerings- og styringspres fra et omfattende antal myndigheder og offentlige aktører



## Væsentligste karakteristika

### Vand og spildevand

- Hvile i sig selv
- Forbud mod udlodning
- Modregningsregler
- Indtægtsrammer
- Benchmarking
- Splittet tilsyn: Økonomi hos FS og miljø hos MS<sup>1</sup>
- Bagudskuende
- Ikkekundeorienteret
- Ikke teknologineutral

### Fiber

- Markedsafgørelser/ tilsagn
- LRAIC-model
- Fremadskuende
- Kundeorienteret
- Teknologineutral

### EL

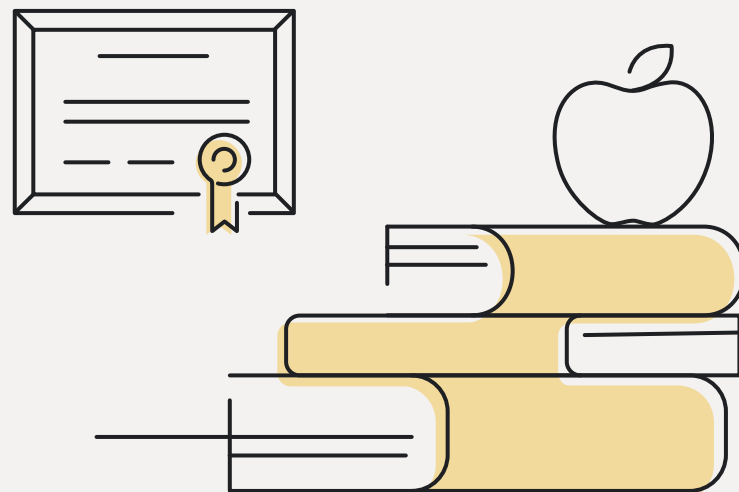
- Indtægtsrammer
- Benchmarking
- Bagudskuende
- Ikkekundeorienteret
- Ikke teknologineutral

### Varme

- Princip om nødvendige omkostninger
- Projektbekendtgørelsen

#2

# DEN GRØNNE OMSTILLING





# Selvom Danmark er et lille land, har regeringen store klimaambitioner



# 70%

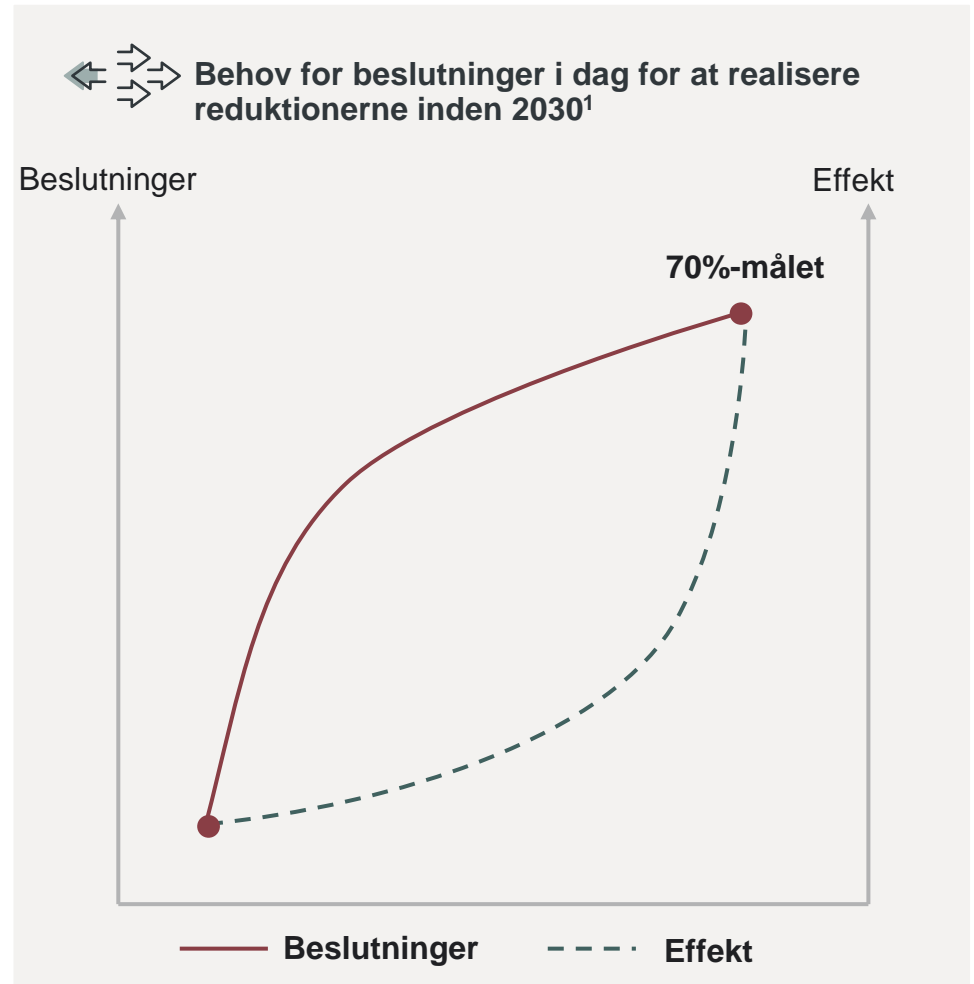
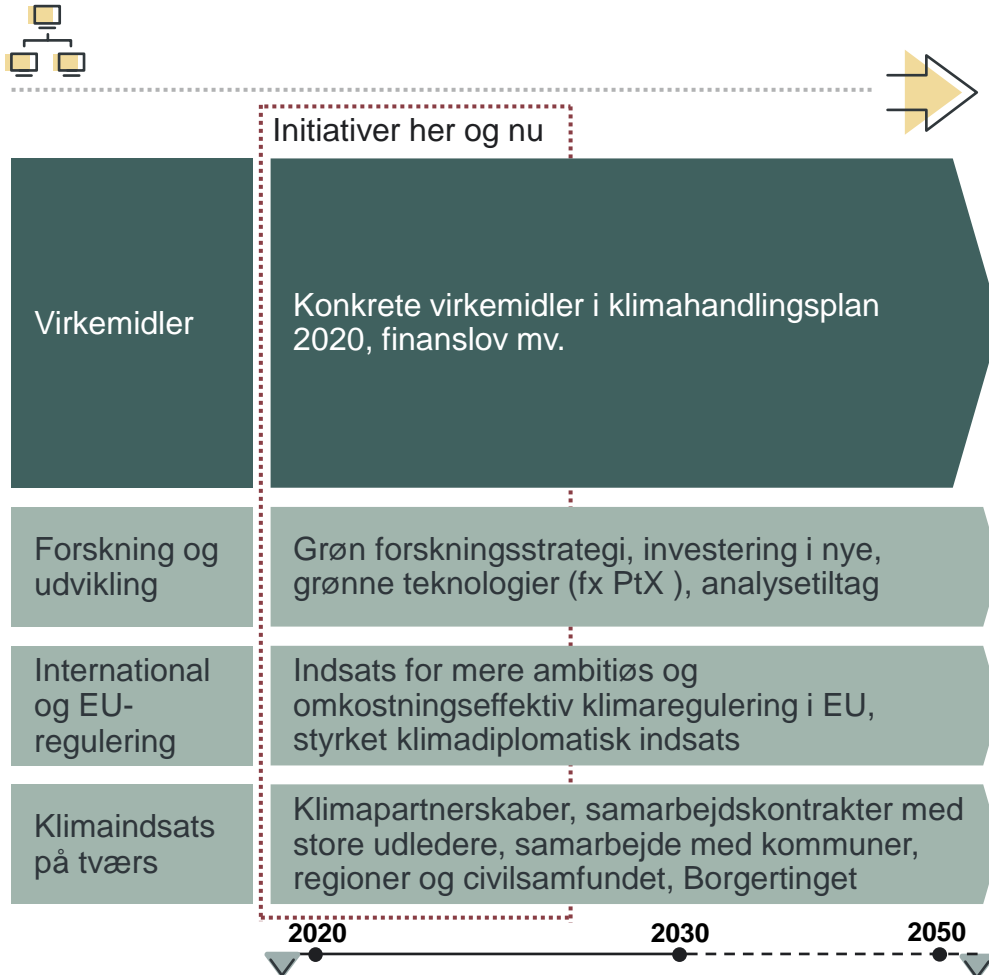
Frem mod 2030 skal Danmark reducere udledningen af drivhusgasser med 70 procent.



# 2050

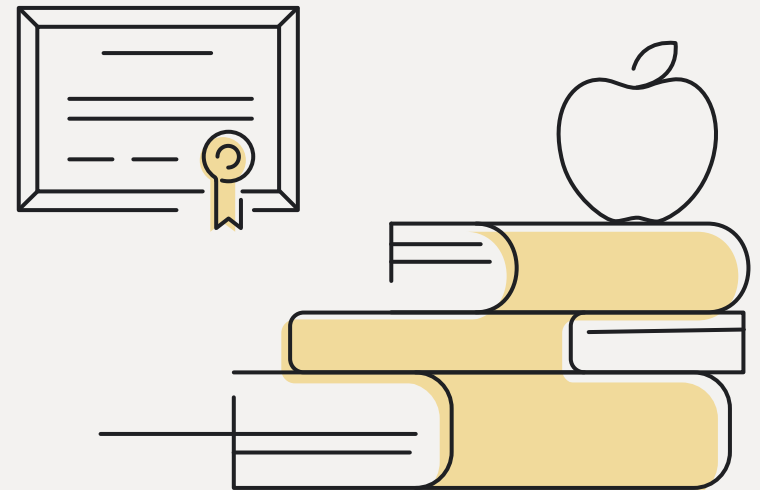
Senest i 2050 skal Danmark være klimaneutral.

# Regeringens tilgang til den grønne omstilling er baseret på en hockeystaveffekt



# #3

## BARRIERER



# Reguleringen er en barriere for grøn omstilling, da fagligt funderede her og nu-initiativer ikke er mulige, fordi selskaberne ikke må/har incitament til at arbejde på tværs af forsyningsarter

Udvalgte illustrative eksempler og ikke en udtømmende liste

## Udbygningen af de enkelte infrastrukturer tænkes ikke sammen og gør samarbejder med markedet besværligt



Det kan være hensigtsmæssigt at lade danske spildevandsselskaber håndtere kommunernes **madaffald** i deres renselanlæg. Det er særdeles besværligt i dag, da reglerne om tilknyttet virksomhed begrænser det.



Elnettet kommer til at skulle bruge varme-, vand- og spildevandsselskaberne som lokal **balancekraft**. Imidlertid er reguleringerne heraf ikke designet i forhold til dette behov.



Spildevandsselskaberne har i dag ikke et stærkt incitament til at **udvinde den energi**, der ligger i spildevandet. Fx biogassen, da det bliver modregnet i indtægtsrammen.



Vand og spildevand har ikke incitament til at udnytte den **restvarme**, der er i vandet via fx en varmepumpe, da det blot er en ekstra opgave uden gevinst.



**Digitalisering og hjemtagning af data** via fibernettet er mere sikkert, hurtigere og erstatter parallelt hjemtagning af el-, vand- og varmedata. Reglerne gør det svært at etablere fælles hjemtagning. Derudover giver reguleringen og benchmarkingen ikke incitament til det.

Den større mængde VE i elsystemet kommer til at lægge pres på kapaciteten. Det er vigtigt at få tilpasset elnetreguleringen, således at tarifferne bliver mere omkostningsægte og afhængige af **kapacitetstrækket**. Hertil er der ikke automatiske indikatorer for den grønne omstilling.



Udbygningen af ladeinfrastrukturen sætter krav til eldistributionsnettet. I dag er reguleringen ikke indrettet optimalt i den sammenhæng. Der er ikke **automatiske indikatorer** herfor. Hertil er tillægsansøgningerne tunge og giver ikke incitament til omkostningseffektivitet.



Benchmarkingen af vand- og spildevandsselskaberne, hertil benchmarkingen af elnetselskaberne, giver ikke incitament til at teste nye teknologier til modellernes og cost drivernes nuværende design. Tilgangen i dag er en **barriere for innovationen** i disse sektorer.

Vedvarende energi kommer til at fylde mere, og derfor er det vigtigt at tænke forsyningssektorerne som ét samlet energisystem. Fx bør det være muligt for aggregatorer at optimere på tværs af alle udbuds- og efterspørgselskilder.

Myndighedernes organisering er en barriere for grøn omstilling, da ansvaret er fragmenteret, hvilket gør eksekvering af her og nu-initiativer svære at gennemføre

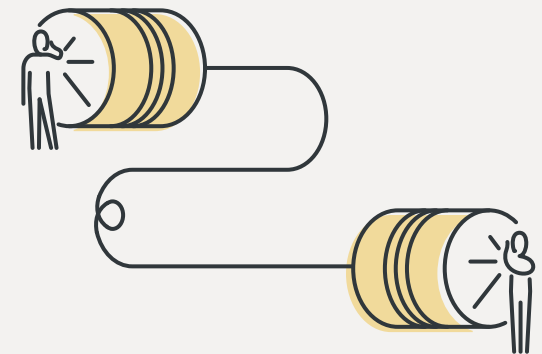
13+ styrelser og ministerier

	Vand og spildevand	Ei	Varme	Fiber	
Regulator og tilsyn	Energistyrelsen	Udformning af den økonomiske regulering ✓	Energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering ✓	Energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering ✓	Bredbåndsdækning ✓
	Forsyningssekretariatet	Økonomisk regulering ✓			
	Miljøstyrelsen	Miljø-, sundheds- og forsyningssikkerhedsmæssig regulering samt udformning af regulering ✓			
	Forsyningstilsynet		Økonomisk regulering ✓	Økonomisk regulering ✓	
	Erhvervsstyrelsen				Konkurrenceregulering ✓
Politikudførende	Erhvervsministeriet	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓	Produktivitet, digitalisering og eksport ✓
	Finansministeriet	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓	Formand for regeringens økonomiudvalg ✓
	Miljøministeriet	Miljø og sundhed ✓			
	Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓	Energi og økonomisk effektiv sektor ✓

# PROBLEMET

Respektive styrelser og ministerier har naturligvis fokus på egne mål og er derfor mindre åbne over for andre styrelser og ministeriers ønsker og behov (en vis kassetænkning).

- Det er administrativt bebyrdende og ineffektivt, at myndighederne ikke arbejder bedre sammen og mod ét fælles sæt af mål.
- Det er, som om de respektive styrelser indimellem ikke lytter til hinandens hensigter.



# Implikationen er, at den fragmenterede regulering og administration i sig selv kan vise sig at være en afgørende barriere for at nå regeringens og Folketingets mål for den grønne omstilling



## Problemet

- 1 Historisk har det taget lang tid at gennemføre reformer.

---

- 2 Det er ikke altid, at åbenlyst nødvendige reformer bliver gennemført (varme).

---

- 3 Når reformerne er klar til implementering, er de allerede forældet.

---

- 4 Regulatorerne er blevet mindre politisk uafhængige. Fx står Forsyningssekretariatet for centrale dele af udviklingen af vandsektorlov 3.0. Det giver en sammenblanding af opgaven med at udføre regeringens politik og opgaven med at være en politisk uafhængig regulator.



## Eksempler på reformer, som har trukket ud

### Analyse af forrentning og investeringer i vandsektoren

I 2017 blev der nedsat en arbejdsgruppe, der skulle udarbejde grundlaget for en reform af vandsektoren. Arbejdet forventes færdigt i 2021, hvorefter Energistyrelsen skal skrive lovgivningen. **Se næste side for uddybning af dette eksempel.**



### Elreguleringsudvalget

Elreguleringsudvalget startede med en politisk aftale af 22. marts 2012 og indeholdt et særdeles stort antal ekspertanalyser. Dette arbejde ledte til en ny regulering i 2018.

Arbejdet med reguleringen tog så lang tid, at den ved implementering på visse punkter allerede var delvist forældet.

### Fjernvarmereguleringen

Ib Larsen-udvalget startede med væksttalen i 2013 og afleverede sin rapport med anbefalinger ultimo 2015. I kølvandet kom en politisk aftale i 2016 og en række ekspertanalyser.

Imidlertid er der fortsat ikke blevet gennemført en ny regulering af varmesektoren, selvom det vil være samfundsøkonomisk gavnligt.

### Forsyningsstrategien

Stort analysesetup og fokus på konsolidering af forsyningssektorerne.

Der er imidlertid ikke sket betydelig konsolidering i vand-, spildevands- eller fjernvarmesektoren endnu.

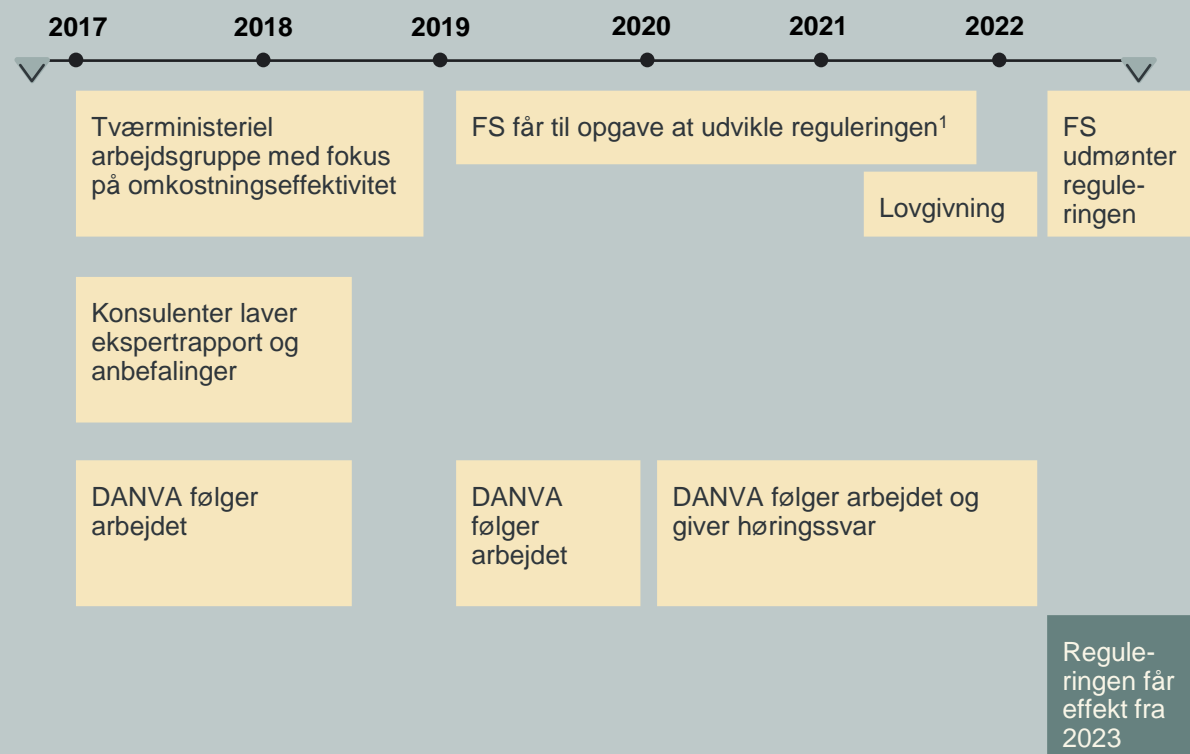
# Eksempel fra vandsektoren: Reformen er præget af analyser langt fra de regulerede selskabers virkelighed uden reel inddragelse og sammenblanding af opgaverne i Forsyningssekretariatet

## POTENTIALE

- Ved at sikre en mere systematisk inddragelse af sektoren og koordinering på tværs via en klar samlet beslutningskraft i centraladministrationen vedrørende den grønne omstilling kunne man opnå en række nye fordele. Fx en mere systematisk involvering af en sektor med stor viden og bred demokratisk forankring og ejerskab i det danske samfund.
- Det vil løse en række udfordringer med at sikre sektorernes "buy-in", inddragelse af sektorernes erfaring og viden.
- Det vil ligeledes give en mere balanceret regulering på tværs af omkostnings-effektivitet, kunde-, sundheds-, miljømæssige og innovative forhold samt sektorkoblinger.
- Endelig vil tiden fra reformidé til reformimplementering blive effektiviseret betydeligt.

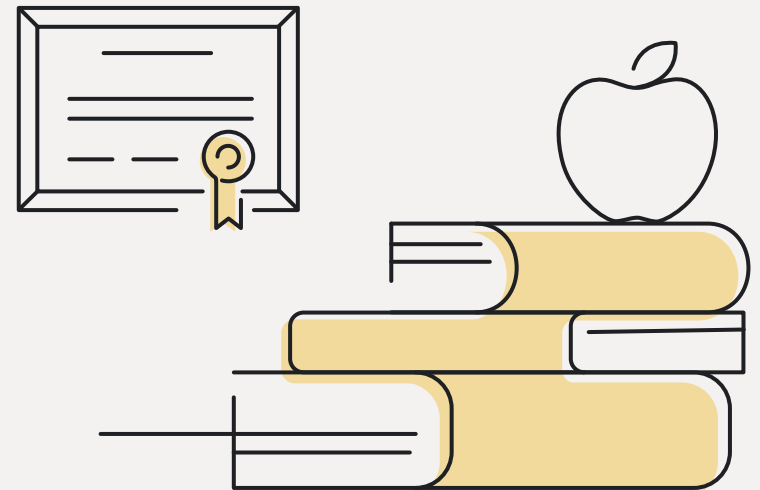
## TIDSLINJE

### Analyse af forrentning og investeringer i vandsektoren



#4

# ANBEFALINGER





**EWII anbefaler**, at der nedsættes et fællesudvalg bestående af myndigheder, forsyningselskaber, erhvervsliv, politikere og forbrugere, som kan skabe grundlag for en hurtig eksekvering af fagligt funderede her og nu-initiativer

## NÆSTE SKRIDT

- 1 **Vi anbefaler, at der nedsættes et udvalg** bestående af de centrale myndigheder, politikere, forsyningselskaber, erhvervslivet og forbrugerrepræsentanter, som fokuserer på mulighederne i sektorkoblinger på tværs af de danske forsyningselskaber.
- 2 **Vi anbefaler, at udvalget** én gang i kvartalet mødes for at identificere **high value wins** i forhold til konkrete initiativer, som kan bidrage til den grønne omstilling. Formålet er at identificere og igangsætte de handlinger, som giver størst effekt på kortest tid, herunder fjerne de regulatoriske barrierer, som er en hindring for innovation og sektorkobling i forbindelse med den grønne omstilling.
- 3 **Vi anbefaler, at udvalget** lægger hånden på kogepladen og løbende evaluerer de konkrete ændringer, der er blevet foretaget ud fra den effekt, som tiltaget har for klimaet. Metodemæssigt skærer udvalget igennem reformers typiske kompleksitet, fordi udvalget skal fokusere på at gøre arbejdet mere enkelt ved at tage fat i de mest presserende spørgsmål, mens arbejdet med de større projekter og politiske initiativer skal fortsætte parallelt i centraladministrationen og skabe de resultater, som de er sat i verden for.

## KRITERIER FOR DELTAGELSE

### Faglig indsigt

Multiforsyningernes drift, investeringer og forretningsmodel

### Erhvervmæssig indsigt

Teknologi, udvikling, forskning og erhvervspotentiale

### Sektor- og forbrugerindsigt

Multiforsyningernes rammevilkår, reguleringer, tværgående koblinger og kunder

### Organisatorisk indsigt

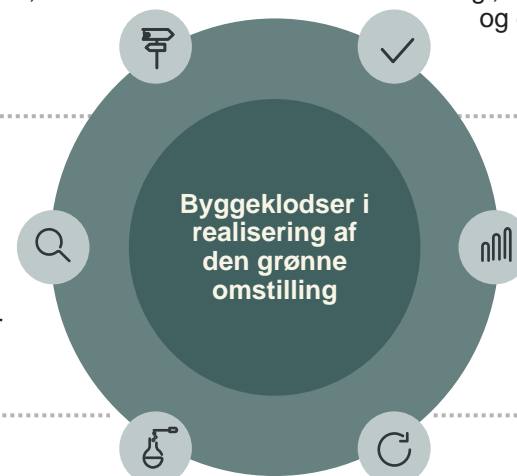
Centraladministration, regulering og organisering

### Akademisk indsigt

Akademia og forskning

### Politisk indsigt

Landspolitik, lokalpolitik og europæisk politik



Udvalgets formål er at bistå centraladministrationen og politiske beslutningstagere med indsigt i, hvor samfundet får mest og hurtigst effekt af tiltag, der fremmer tværgående løsninger og sektorkobling

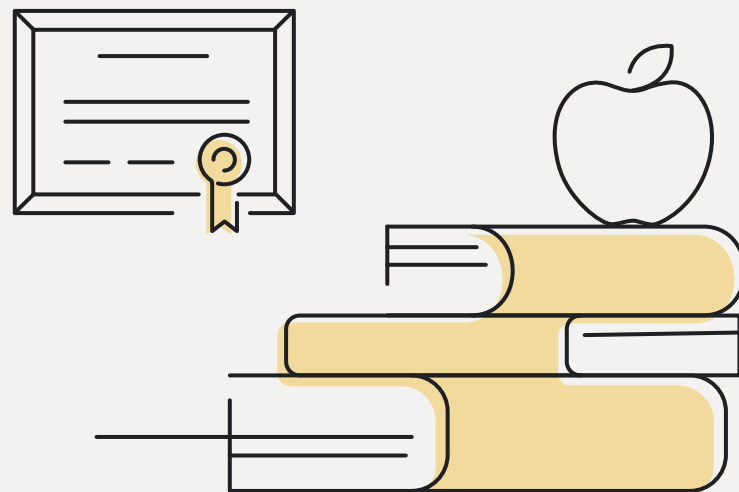
## FORDELE

- 1 Et **supplement til centraladministrationens** igangsatte projekter, initiativer og processer, der fokuserer på at identificere initiativer ud fra et markedsaktørperspektiv.
- 2 Et setup, der **reducerer kompleksitet** og **finder konkrete handlemuligheder** ved siden af alle de systemiske og store projekter, som arbejdes med centralt. Dvs. et setup, der finder genvejene og går på tværs af ressortområder og den fragmenterede regulering og administration, som udviklingen og kompleksiteten har skabt.
- 3 Et **testmiljø**, hvor konkrete initiativer kan afprøves i regulatoriske frizoner, således at tilhørende effekter kan evalueres hurtigt.
- 4 Et setup bestående af alle **relevante deltagere** på myndighedssiden og aktørsiden, hvilket vil reducere tiden fra tanke til handling.

## METODE OG PRINCIPPER

- 1 Test brancheforeningernes konkrete klimaforslag i regulatoriske frizoneforsøg
- 2 Evaluér løbende konkrete initiativer
- 3 Opskalér initiativer, som bidrager positivt
- 4 Eliminér initiativer, som ikke bidrager tilstrækkeligt positivt

# BILAG: KORTLÆGNING AF ORGANISERING OG REGULERING



# Organisering | Den ressortmæssige organisering og ansvar for forsyningssektorerne er spredt ud på flere ministerier og styrelser

## VAND OG SPILDEVAND



### Regulator/tilsyn/lovgivning

- Forsyningssekretariatet (økonomisk regulering)
- Miljøstyrelsen (miljø-, sundheds- og forsyningsikkerhedsmæssig regulering samt udformning af reguleringen på området)
- Energistyrelsen (udformning af den økonomiske regulering)

### Politikudførende

- Erhvervsministeriet (produktivitet, digitalisering og eksport)
- Miljøministeriet (miljø og sundhed)
- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (energi og økonomisk effektiv sektor)
- Finansministeriet (formand for regeringens økonomiudvalg)

## EL



### Regulator/tilsyn/lovgivning

- Forsyningstilsynet (økonomisk regulering)
- Energistyrelsen (energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering)

### Politikudførende

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (energi og økonomisk effektiv sektor)
- Erhvervsministeriet (produktivitet, digitalisering og eksport)
- Finansministeriet (formand for regeringens økonomiudvalg)

## VARME



### Regulator/tilsyn/lovgivning

- Forsyningstilsynet (økonomisk regulering)
- Energistyrelsen (energiplanlægning og udformning af den økonomiske regulering)

### Politikudførende

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (energi og økonomisk effektiv sektor)
- Erhvervsministeriet (produktivitet, digitalisering og eksport)
- Finansministeriet (formand for regeringens økonomiudvalg)

## FIBER



### Regulator/tilsyn/lovgivning

- Erhvervsstyrelsen (konkurrenceregulering)
- Energistyrelsen (bredbåndsdækning)

### Politikudførende

- Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet (energi og økonomisk effektiv sektor)
- Erhvervsministeriet (produktivitet, digitalisering og eksport)
- Finansministeriet (formand for regeringens økonomiudvalg)

# Vand og spildevand | Den samlede regulering af vandsektoren er spredt ud på en række forskellige ressortområder med forskellige mål og fokus



Forsyningssekretariatet (Center for Vand) er et center i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, som er en styrelse under Erhvervsministeriet



Rolle	Fokus	Opgaver	Analysér
Regulator	<p>Regulerer de økonomiske forhold i vandsektoren i Danmark, så de danske drikke- og spildevandsselskaber hele tiden drives så effektivt som muligt.</p> <p><b>Styrelsesdirektør:</b> Jakob Hald <b>Ansvarlig vicedirektør:</b> Jacob Schaumburg-Müller <b>Kontorchef:</b> Tone Madsen</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vandsektorloven regulerer vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Selskaber med en vandmængde over 200.000 m<sup>3</sup> er omfattet af den økonomiske regulering. Dog er der netop vedtaget regler om, at forbrugerejede selskaber under 800.000 m<sup>3</sup> kan træde ud af den økonomiske regulering.</li><li>• Sekretariatet fastsætter og udmønter indtægtsrammer samt generelle og individuelle effektiviseringskrav for vand- og spildevandsselskaber med en debiteret vandmængde over 800.000 m<sup>3</sup>. Sekretariatet fastsætter og udmønter regnskabsmæssige kontrolrammer og generelle effektiviseringskrav for selskaber med en vandmængde under 800.000 m<sup>3</sup>, dog over 200.000 m<sup>3</sup>.</li><li>• Selskaberne er underlagt hvile i sig selv-princippet, hvorfor det ikke er muligt at udlodde eventuelt overskud.</li><li>• Sekretariatet træffer afgørelse om medfinansieringsprojekter.</li><li>• Sekretariatet tilpasser indtægtsrammen med eventuel tilknyttet virksomhed, men træffer ikke afgørelse herom. I det tilfælde, revisor har bemærkninger til den tilknyttede virksomhed, sender sekretariatet sagen videre til Energistyrelsens sagsbehandling.</li><li>• Kommunale ejere er omfattet af stoplovsregler og modregningsregler.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Forbrugernes betalingsvillighed</li><li>• Det generelle effektiviseringskrav</li><li>• Vandsektorens effektiviseringspotentiale, 2020-2030</li><li>• Udviklingen i den danske vandsektors økonomi 2010-2019</li><li>• Aftalebaseret regulering i forsyningssektoren</li><li>• Vandpriser for drikke- og spildevandsselskaber</li></ul>

Center for Rent Vand er et center i Miljøstyrelsen, som er en styrelse under Miljøministeriet



Rolle	Fokus	Opgaver	Analysér
Tilsyn og lovgiver	<p>Arbejder med drikkevand, grundvand til drikkevand, badevand, svømmebade, rotter, spildevand, klimatilpasning, oversvømmelse, vandteknologi og eksportfremme samt MUDP</p> <p><b>Styrelsesdirektør:</b> Lars Hindkjær <b>Ansvarlig vicedirektør:</b> Isabelle Navarro Vinten <b>Kontorchef:</b> Rasmus Moes og Henrik Hagen Olesen</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Miljøstyrelsen står for performancebenchmarkingen inden for sundhed, forsyningsikkerhed, energi, klima og miljø.</li><li>• Styrelsen fører tilsyn med vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg, jf. drikkevandsbekendtgørelsen.</li><li>• Styrelsen fører tilsyn med spildevandsselskaberne, spildevandstilladelse, udledning etc.</li><li>• Styrelsen arbejder med udvikling af vandteknologi, internationale aktiviteter, eksportfremme og digitalisering af vandteknologi.</li><li>• Ministeren har ultimo 2020 sendt brev til vand- og spildevandsselskaberne om at indberette data og ambitioner til brug for en energi- og klimamæssig potentialeberegning i forhold til energi- og klimaneutralitet i 2030.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Analyse af forsyningsikkerhed på vandområdet</li><li>• Eksport af vandteknologi 2018</li><li>• Eksport af dansk vandteknologi – branchens syn på muligheder og barrierer</li></ul>

# Vand og spildevand | Den samlede regulering af vandsektoren er spredt ud på en række forskellige ressortområder med forskellige mål og fokus



Center for Forsyning er et center i Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



## Rolle

Lovgiver

## Fokus

Skaber rammerne for udvikling af forsyningssektorerne med henblik på at sikre grøn omstilling, ressourceeffektivitet, forsyningsikkerhed, økonomisk effektivitet og forbrugerhensyn.

**Styrelsesdirektør:** Kristoffer Böttzauw

**Ansvarlig vicedirektør:** Martin Hansen

**Kontorchefer:** Signe Schmidt

## Opgaver

- Energistyrelsen er ansvarlig for at udvikle loven om sektorens organisering og økonomiske forhold.
- Styrelsen er ansvarlig for at udvikle reglerne om betaling og leveringsvilkår for vand og spildevand.
- Styrelsen er ansvarlig for at udvikle reglerne om vandselskabernes finansiering af klimatilpasning.
- Styrelsen sagsbehandler eventuelle sager om tilknyttede virksomheder og er hertil ansvarlig for vejledningen om reglerne.

## Analyser

- Forsyning for fremtiden, september 2016
- Analyse af forrentning og investeringer i vandsektoren, juni 2018
- Evaluering af vandsektorloven, november 2013
- Evaluering af vejledning om totaløkonomi for danske vandselskaber

# Varme | Den samlede regulering af varmesektoren er spredt ud på en række forskellige ressortområder med forskellige mål og fokus



**Forsyningstilsynet** er et tilsyn under Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



<b>Rolle</b> Regulator	<b>Fokus</b> Forsyningstilsynet skal sikre forbrugernes interesse i forsyningssektorerne – og dermed også i dele af fjernvarmesektoren – ved at arbejde for høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser på kort og langt sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv grøn omstilling. Tilsynet har også fået opgaven med at udvikle fremtidens regulering af forsyningssektoren.  <b>Tilsynsdirektør:</b> Carsten Smidt <b>Kontorchef:</b> Peder Kongsted	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Forsyningstilsynet fastsætter prisloft for varme fra affaldsforbrændingsværker.</li><li>• Forsyningstilsynet godkender forrentning af indskudskapital på varmeområdet.</li><li>• Forsyningstilsynet fører tilsyn med net- og distributionsselskabernes omkostninger til energibesparelser på varmeområdet.</li><li>• Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at fjernvarmevirksomheder alene indregner nødvendige omkostninger i varmepriserne samt overvåger og behandler tvister om tariffer og vilkår for adgang til gasopstrømssystemet.</li><li>• Forsyningstilsynet udarbejder prisstatistik og overvåger priserne på varme på det danske fjernvarmemarked samt udarbejder fjernvarmestatistik.</li><li>• Kommunale ejere er omfattet af stoplovsregler og modregningsregler.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Reformopfølgning: Regulering af fjernvarmesektoren, april 2016</li><li>• Økonomisk regulering af fjernvarmesektoren, juni 2017</li><li>• Grøn omstilling og økonomisk regulering – analyse af mulige ændringer til regulering, april 2020</li><li>• Effektiviseringspotentialet i fjernvarmesektoren, april 2020</li><li>• Samproduktion: Dokumentationsrapport, august 2018</li><li>• Overdækning i fjernvarmesektoren, august 2016</li><li>• Henlæggelser i fjernvarmesektoren, maj 2016</li></ul>
---------------------------	---	---	--

**Center for Forsyning** er et center i Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



<b>Rolle</b> Lovgiver	<b>Fokus</b> Styrelsen regulerer store dele af varmeområdet. Bl.a. den kollektive varmforsyning i form af fjernvarme og naturgas. Reguleringen skal sikre positiv samfundsøkonomi og gunstige forbrugerpriser.  <b>Styrelsesdirektør:</b> Kristoffer Böttzauw <b>Ansvarlig vicedirektør:</b> Martin Hansen <b>Enhedschef:</b> Trine Sannem Mønsted	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Ansvarlig for varmforsyningsloven.</li><li>• Ansvarlig for projektbekendtgørelsen og tilhørende vejledning.</li><li>• Ansvarlig for tilslutningsbekendtgørelsen og tilhørende vejledning.</li><li>• Arbejder med modernisering, økonomisk regulering, grøn omstilling og elektrificering af fjernvarmesektoren.</li><li>• Implementering af energiaftalen for så vidt angår fjernvarmesektoren. Håndtering af grundbeløbets ophør.</li><li>• Geotermi, overskudsvarme og fjernkobling.</li><li>• Rejsehold for store varmepumper.</li><li>• Strategisk energiplanlægning.</li><li>• Energi- og CO<sub>2</sub>-regnskabet.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Fjernvarmens rolle i den fremtidige energiforsyning</li><li>• Moderniseret regulering i fjernvarmesektoren, oktober 2015</li><li>• Modernisering af varmesektoren – sammenfatning af resultater</li></ul>
--------------------------	---	--	---

# El | Den samlede regulering af elsektoren er spredt ud på en række forskellige ressortområder med forskellige mål og fokus



**Forsyningstilsynet** er et tilsyn under Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



<b>Rolle</b> Regulator	<b>Fokus</b> Forsyningstilsynet skal sikre forbrugernes interesse i forsyningssektorerne – og dermed også på dele af elmarkedet – ved at arbejde for høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser på kort og langt sigt, en sikker og stabil forsyning samt en omkostningseffektiv teknologiudvikling og en omkostningseffektiv grøn omstilling. Tilsynet har også fået opgaven med at udvikle fremtidens regulering af forsyningssektoren.  <b>Tilsynsdirektør:</b> Carsten Smidt <b>Kontorchef:</b> Thorbjørn Nejsum	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Regulering, at priser for ydelser fra elnetvirksomheder fastsættes i overensstemmelse med en indtægtsramme, som Forsyningstilsynet fastsætter for hver virksomhed med henblik på dækning af virksomhedens omkostninger ved en effektiv drift af den bevillingspligtige aktivitet og forrentning af den investerede kapital.</li><li>• Benchmarker elnetvirksomhedernes økonomiske effektivitet til brug for beregning af et individuelt effektiviseringskrav. Forsyningstilsynet beregner derudover et generelt effektiviseringskrav, som pålægges elnetvirksomheder.</li><li>• Fører tilsyn med netselskabernes omkostninger til energibesparelser på elområdet.</li><li>• Samarbejder med europæiske tilsynsmyndigheder i ACER, CEER og NordREG om udvikling af effektive engros- og detailmarkeder for el.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Fusioner af elnetvirksomheder: Effekter og incitamenter, december 2020</li><li>• Grøn omstilling og økonomisk regulering, april 2020</li><li>• Involvering af kunder og interessenter i reguleringen af naturlige monopoler, november 2019</li><li>• Analyse af elnetvirksomhedernes forrentning, marts 2020</li></ul>
---------------------------	---	--	--

**Center for Forsyning** er et center i Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



<b>Rolle</b> Lovgiver	<b>Fokus</b> Centret har ansvaret for elsektoren. Centret arbejder med regulering – både i EU og nationalt – lovarbejde, analyser, tilsyn, konkurrenceudsættelse og markedsdesign mv.  <b>Styrelsesdirektør:</b> Kristoffer Böttzauw <b>Ansvarlig vicedirektør:</b> Martin Hansen <b>Enhedschef:</b> Lars Nielsen	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Økonomisk regulering af elnetvirksomheder og af Energinet.</li><li>• EU's indre marked for el og implementering af EU-regler på elområdet.</li><li>• Udvikling af de fremtidige rammer for elmarkedet.</li><li>• Elforsyningssikkerhed og Energinets varetagelse af systemansvar.</li><li>• Bevillinger og godkendelser vedr. elproduktion og eldistribution og tilsyn hermed.</li><li>• Generelle elmarkedsspørgsmål, nordisk samarbejde, handelskapaciteter på grænser og lovfortolkning og regeludvikling.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Forsyning for fremtiden, 2016</li><li>• Elreguleringsudvalget, 2013</li><li>• Netselskabernes opgaver og regulering i udvalgte europæiske lande</li><li>• Potentialet ved effektivisering af danske netvirksomheder</li><li>• Tarifarbejdet: Afrapportering fra arbejdsgruppen</li></ul>
--------------------------	--	--	--



# Fiber | Den samlede regulering af fibernetsektoren er spredt ud på en række forskellige ressortområder med forskellige mål og fokus



Telekonkurrence er et tilsyn i Erhvervsstyrelsen, som er en styrelse under Erhvervsministeriet



<b>Rolle</b> Regulator	<b>Fokus</b> Erhvervsstyrelsen er ansvarlig for konkurrenceregulering af den danske telesektor og fører tilsyn med udbydere af elektroniske kommunikationstjenester og nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester.  <b>Styrelsesdirektør:</b> Katrine Winding <b>Afdelingschef:</b> Torsten Andersen <b>Kontorchef:</b> Helle Bøjen Larsen	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Erhvervsstyrelsen har som uafhængig telemyndighed ansvar for konkurrenceregulering af telesektoren i Danmark.</li><li>På baggrund af analyser af konkurrenceforholdene på teleområdet pålægger styrelsen teleselskaber med en stærk markedsposition visse forpligtelser og fører tilsyn med, om de bliver overholdt.</li><li>Forpligtelserne omfatter netadgang, transparens, ikkediskrimination, priskontrol osv.</li><li>Styrelsen tilbyder de regulerede selskaber at indgå i frivilligt tilsagn, i stedet for at styrelsen skal træffe konkrete afgørelser.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Rapport om udviklingen på detailmarkedet for bredbånd, juni 2019</li><li>Rapport om den geografiske udvikling på bredbåndsmarkederne, 2018</li></ul>
---------------------------	---	--	--

Center for Tele er et center i Energistyrelsen, som er en styrelse under Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet



<b>Rolle</b> Myndighed	<b>Fokus</b> Styrelsen arbejder med teleområdet, herunder bredbånd, med henblik på at understøtte digitaliseringen af det danske samfund. Styrelsen har samtidig ansvar for brugerforhold, forsyningspligt og statistik på teleområdet.  <b>Styrelsesdirektør:</b> Kristoffer Böttzauw <b>Ansvarlig vicedirektør:</b> Janni Torp Kjærgaard <b>Enhedschef:</b> Birgitta Bundgaard	<b>Opgaver</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Center for Tele sikrer, at telereguleringen er med til at understøtte den fortsatte digitalisering af det danske samfund. Det gør styrelsen bl.a. ved at have fokus på administration af telereguleringen og på en god mobil- og bredbåndsdækning i hele landet.</li><li>Centeret arbejder med at udvikle reguleringen af teleinfrastruktur.</li><li>Bredbåndskortlægning og tjekditnet.dk.</li><li>Bredbåndsdækning og -pulje.</li><li>Konkurrence- og forbrugerforhold samt EU-regulering.</li></ul>	<b>Analyser</b> <ul style="list-style-type: none"><li>Analyse af bredbåndsbetøvet i 2025-2030</li><li>Telestatistik: Datagrundlag, metode og definitioner: Første halvår 2020</li><li>Data om bredbånd</li><li>Tjekditnet.dk</li></ul>
---------------------------	---	---	--

## Centrale ministerier



<p><b>Rolle</b> Udmøntning af regeringens politik</p>	<p><b>Erhvervsministeriet</b> Arbejder for at skabe konkurrencedygtige og innovative vækstvilkår. Visionen er at opnå Europas bedste rammer for at udvikle og drive virksomhed.</p>	<p><b>Miljøministeriet</b> Arbejder for at give regeringen grundlag for en fremsynet og balanceret miljøpolitik samt sikre en effektiv forvaltning.</p>	<p><b>Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet</b> Arbejder for regeringens mål om 70 procent reduktion af drivhusgasser i Danmark i 2030 og for et visionært grønt lederskab både herhjemme og ude i verden.</p>	<p><b>Finansministeriet</b> Giver regeringen det bedst mulige grundlag for at føre en sund økonomisk politik, der styrker vækst og produktivitet, sikrer effektivisering af den offentlige sektor samt fremmer en holdbar klima- og miljøudvikling.</p>
	<p><b>Minister:</b> Simon Kollerup <b>Departementschef:</b> Michael Dithmer <b>Afdeling:</b> Samfundsøkonomi, konkurrenceevne og digitalisering <b>Erhvervsøkonomisk direktør:</b> Lone Ank <b>Ministeriets relevante vækstteams:</b> Vækstteam for grøn energi- og miljøteknologi</p>	<p><b>Minister:</b> Lea Wermelin <b>Departementschef:</b> Henrik Studsgaard <b>Afdelinger:</b> Vand og klimatilpasning og Grøn velfærd <b>Kontorer:</b> Klimatilpasning og Rent drikkevand <b>Kontorchef:</b> Kristian Dambo og Lea Frimann Hansen</p>	<p><b>Minister:</b> Dan Jørgensen <b>Departementschef:</b> Lars Frelle-Petersen <b>Afdelingschef:</b> Henrik Kjærgaard <b>Kontor:</b> Center for Grøn Omstilling <b>Kontorchef:</b> Kathrine Bløcher (vand og varme) og Astrid Rathe (el og fiber)</p>	<p><b>Minister:</b> Nicolai Wammen <b>Departementschef:</b> Peter Stensgaard Mørch <b>Kontor:</b> Center for Konkurrence, Selskaber og Forsyning <b>Kontorchef:</b> Anders Rendebo Jepsen og Mads Engbo</p>